



REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA



OPĆINA PUNITOVCI
JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL

KLASA: 013-02/26-01/7

URBROJ: 2158-33-03-26-2

JAVNO SAVJETOVANJE SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

**Nacrt prijedloga Odluke
o načinu pružanja javne usluge sakupljanja
komunalnog otpada na području Općine Punitovci**

**OBRAZLOŽENJE NACRTA I CILJEVI
SAVJETOVANJA S JAVNOŠĆU**

Obrazloženje nacrtu prijedloga Odluke

Odluka o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Punitovci

1 Pravna osnova

Pravni temelj je članak 66. stavak 1. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ br.: 84/21. i 142/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), članak 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i članak 30. stavak 1. Statuta Općine Punitovci (»Službeni glasnik Općine Punitovci«, broj 2/26.). Odluku donosi Općinsko vijeće.

Obvezno prethodno savjetovanje od najmanje 30 dana propisuje članak 66. stavak 4. Zakona o gospodarenju otpadom. Na objavu nacrtu, obrazloženja, poziva i izvješća primjenjuje se i članak 11. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br.: 25/13., 85/15. i 69/22.). Sadržaj Izjave i evidencija usklađuje se s Pravilnikom o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ br.: 106/22., 138/24., 108/25. i 96/26.).

2 Razlozi donošenja i osnovna rješenja

Predlaže se novi cjelovit akt koji zamjenjuje Odluku objavljenu u »Službenom glasniku Općine Punitovci«, broj 1/22. Novim tekstom objedinjuju se pravila pružanja usluge na cijelom području Općine, obračun u eurima, postupanje s biootpadom i prava korisnika te se jasnije povezuju prava i obveze iz Zakona.

Obuhvaćena su sva četiri naselja: Punitovci, Josipovac Punitovački, Jurjevac Punitovački i Krndija. Davatelj je UNIVERZAL d.o.o. pod pretpostavkom važeće odluke o dodjeli javne usluge iz članka 68. Zakona. Odluka o načinu pružanja usluge i odluka o dodjeli različiti su akti.

Količina miješanog komunalnog otpada obračunava se prema volumenu spremnika i stvarnim pražnjenjima. Obračunsko razdoblje je mjesec. Predlažu se spremnici od 120 i 1100 litara, dodatne označene vreće od 80 i 120 litara te pojedinačna evidencija i provjerljivi dokazi primopredaje. Planirani odvoz ne smatra se izvršenim pražnjenjem.

Najmanji odvoz miješanog komunalnog otpada predlaže se jednom u dva tjedna, a reciklabilnih frakcija jednom mjesečno.

3 Cijena i financijski učinci

Cijena javne usluge sastoji se od minimalne javne usluge i varijabilnog dijela za stvarno predani miješani komunalni otpad. Općinsko vijeće određuje minimalnu cijenu, a davatelj donosi cjenik varijabilnog dijela nakon zasebnog savjetovanja i uz zakonsko očitovanje i suglasnost izvršnog tijela Općine.

Kategorija korisnika	Mjesečno bez PDV-a	PDV 13 %	Mjesečno s PDV-om
Kućanstvo	7,45 EUR	0,97 EUR	8,42 EUR
Korisnik koji nije kućanstvo	13,79 EUR	1,79 EUR	15,58 EUR

Predloženi iznosi znače godišnji minimalni iznos bez PDV-a od 89,40 EUR za kućanstvo i 165,48 EUR za korisnika koji nije kućanstvo. Ukupan račun u pojedinom mjesecu ovisi i o cjeniku, volumenu spremnika, stvarnom broju pražnjenja i udjelu korisnika u zajedničkom spremniku. Varijabilni dio izračunava se kao $JCV \times BP \times U$.

Minimalna cijena namijenjena je opravdanom dijelu troškova stalne raspoloživosti sustava koji se ne pokriva varijabilnim dijelom ili drugim namjenskim prihodima.

Provedba zahtijeva raspoložive spremnike, organiziran odvoz svih zakonskih frakcija, dostupnost mobilnog dvorišta te evidencije i postupanje s prigovorima. Troškovi se financiraju prema Zakonu iz cijene usluge i dopuštenih drugih izvora.

4 Zaštita korisnika i ugovorna kazna

Trajno nekorištenje nekretnine utvrđuje se prema zakonskim kriterijima i dokazima, bez uvjetovanja podmirenjem duga i bez automatskog zaduženja samo zbog propuštene administrativne obnove zahtjeva.

Predviđen je ispravak netočnih podataka i pogrešnog obračuna.

Kazna mora odgovarati konkretnoj dokazanoj nenovčanoj povredi, biti razmjerna troškovima uklanjanja posljedica i ostati unutar zakonske gornje granice. Predloženi novčani iznosi preuzimaju se iz izvornih osnova, uz pojedinačnu provjeru razmjernosti. PDV se ne pribraja stvarnoj ugovornoj kazni koja ne predstavlja naknadu za isporuku.

Ne uvodi se kolektivna kazna korisnicima zajedničkog spremnika kada počinitelj nije utvrđen. To slijedi iz Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske broj U-I-2934/2022 od 14. studenoga 2023. („Narodne novine“ br.: 142/23.) kojom je ukinut članak 72. stavak 4. Zakona.

Korisnik ima pravo na pisani odgovor na prigovor u roku od 15 dana. Potrošaču se osigurava reklamacija povjerenstvu i odgovor u roku od 30 dana te druga zakonska zaštita. Nepodnošenje prigovora u 15 dana od primitka računa nije priznanje duga. Opći uvjeti su sastavni dio Odluke, a ugovorni odnos u pravilu je obveznopravni odnos.

5 Ciljevi i provedba savjetovanja

Savjetovanje se planira od 5. listopada do 5. studenoga 2026. godine. Cilj je prikupiti mišljenja o dostupnosti i kvaliteti odvoza, kompostiranju, primjerenosti spremnika, učestalosti odvoza, opravdanosti i učincima cijene, udjelima u zajedničkim spremnicima, ugovornim kaznama i zaštiti korisnika.

Prijedlozi se primaju na opcina@punitovci.hr do 5. studenoga 2026. u 23:59 sati, poštom na Općina Punitovci, Stjepana Radića 58, 31424 Punitovci, ili u pisarnici tijekom radnog vremena. Poštanska pošiljka mora stići do završetka roka. Obrazac se preporučuje, a razmatraju se i razumljivi pravodobni prijedlozi u drugom pisanom obliku.

Po završetku izrađuje se i objavljuje izvješće s prijedlozima i obrazloženim očitovanjima te dostavlja Općinskom vijeću uz prijedlog Odluke. Planirani datum izvješća je 6. studenoga 2026., odnosno nakon dovršene obrade ako broj i složenost prijedloga zahtijevaju dulji rok. Podaci o rezultatima utvrđuju se tek nakon isteka roka.

Predložena primjena Odluke je od 1. siječnja 2027., uz pravodobnu pripremu zakonitog cjenika, informiranje korisnika i organizaciju usluge.

6 Službeni izvori

- *Zakon o gospodarenju otpadom NN 84/21, osobito članci 64–86, te izmjena učinka članka 72 stavka 4 prema odluci USRH*
- https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2021_07_84_1554.html
- *Odluka Ustavnog suda U-I-2934/2022 NN 142/23*
- https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2023_11_142_1953.html
- *Pravilnik o gospodarenju otpadom NN 106/22*
- https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2022_09_106_1552.html
- *Pravilnik izmjene NN 96/26, na snazi od 8. rujna 2026.*
- https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2026_08_96_1177.html
- *Povjerenik za informiranje, savjetovanje s javnošću i članak 11 ZPPI-ja*
- <https://pristupinfo.hr/savjetovanje-s-javnošću/>
- *Statut Općine Punitovci, Službeni glasnik 2/26, članak 30 na tiskanoj stranici 75*
- <https://www.punitovci.hr/wp-content/uploads/2026/01/Sluzbeni-glasnik-2-26-3.pdf>
- *Zakon o zaštiti potrošača NN 19/22, osobito članci 10 i 27, uz izmjene 59/23 i 59/26*
- https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2022_02_19_203.html
- *Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača NN 59/26, uključujući različite početke primjene*
- https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2026_06_59_728.html
- *Zakon o obveznim odnosima, temeljni tekst za članke 295–296, 343–345 i 350–356*
- https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/full/2005_03_35_707.html
- *Pravilnik o PDV-u, članak 25 o odšteti i gospodarskom sadržaju transakcije; naziv ugovorna kazna nije sam po sebi dovoljan*
- https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_06_79_1633.html
- *Službeni pregled poreznog sustava i stope 13 posto za javnu uslugu otpada*
- <https://investcroatia.gov.hr/porezni-sustav/>
- *Opća uredba o zaštiti podataka, članci 5, 6, 7 i 13; obrada i javna objava imaju odvojene osnove*
- <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj/hr>